

РЕЖИМ САМОИЗОЛЯЦИИ (подборка нормативных актов и их сопоставление)

Составитель: адвокат МКА "Сед Лекс" Комиссаров Сергей Григорьевич телефон/WhatsApp: +7 (926) 777-37-04 электронная почта: komissar-advokat@mail.ru Сайт адвоката: https://advokatysvami.ru/		
	Режим самоизоляции	Карантин
Упоминание	абз. 4 подп. 1.3. п. 1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 30 марта 2020 г. N 9 "О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019"	ст. 1 Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"
Законодательное определение понятия	На данный момент отсутствует	ограничительные мероприятия (карантин) - административные, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на предотвращение распространения инфекционных заболеваний и предусматривающие особый режим хозяйственной и иной деятельности, ограничение передвижения населения, транспортных средств, грузов, товаров и животных.
Цель	<i>Самоизоляция — профилактическая мера, которая позволяет избежать распространения инфекции в период эпидемии.</i>	Цель карантина - недопущение распространения инфекционных заболеваний. Поэтому карантинный режим предусматривает полную изоляцию очага поражения от окружающего населения.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 18 марта 2020 г. N 7 "Об обеспечении режима изоляции в целях предотвращения распространения COVID-19"

"высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации) **принять меры по введению режима повышенной готовности**".

Абз. 4 подп. 1.3. п. 1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 30 марта 2020 г. N 9 "О дополнительных мерах по недопущению распространения COVID-2019"

"высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации) обеспечить **введение ограничительных мероприятий, включая режим самоизоляции**".

<p>Указ Президента РФ от 2 апреля 2020 г. N 239</p> <p>"О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)"</p> <p>" высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, установить особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств, за исключением транспортных средств, осуществляющих межрегиональные перевозки".</p>
<p>Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. N 417</p> <p>"Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации"</p>

<p>Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. N 99-ФЗ</p> <p>"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"</p>	
<p>Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.</p> <p>1. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий</p> <p>2. Те же действия (бездействие), совершенные в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, либо в период осуществления на соответствующей территории ограничительных мероприятий (карантина), либо невыполнение в установленный срок выданного в указанные периоды законного предписания (постановления) или требования органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий</p>	<p>"Статья 20.6.1. Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения</p> <p>1. Невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса.</p>

Статья 3. Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (далее - санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из **настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.**

<p>Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. N 12-УМ "О введении режима повышенной готовности"</p>	<p>Постановление Губернатора Московской области от 12 марта 2020 г. N 108-ПГ "О введении в Московской области режима повышенной готовности...</p>
<p>Ввести на территории города Москвы режим повышенной готовности.</p>	<p>Ввести с 00 часов 00 минут 13 марта 2020 года режим повышенной готовности для органов управления и сил Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>
<p>Обязать граждан, посещавших территории, где зарегистрированы случаи новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) соблюдать постановления руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - Главного государственного санитарного врача Российской Федерации, санитарных врачей о нахождении в режиме изоляции на дому, обеспечить самоизоляцию на дому на срок 14 дней со дня возвращения в Российскую Федерацию (не посещать работу, учебу, минимизировать посещение общественных мест).</p>	<p>Обязать лиц, прибывших на территорию Российской Федерации с 6 марта 2020 года, обеспечить самоизоляцию продолжительностью 14 (четырнадцать) календарных дней со дня прибытия</p>
<p>С 26 марта 2020 г. по 1 мая 2020 г. Обязать соблюдать режим самоизоляции граждан в возрасте старше 65 лет, а также граждан, имеющих заболевания, указанные в приложении 4 к настоящему указу. Режим самоизоляции должен быть обеспечен по месту проживания указанных лиц либо в иных помещениях, в том числе в жилых и садовых домах</p>	<p>С 26 марта 2020 года по 1 мая 2020 года обязать соблюдать режим самоизоляции граждан в возрасте старше 65 лет, а также граждан, имеющих заболевания, указанные в приложении 1 к настоящему постановлению. Режим самоизоляции должен быть обеспечен по месту проживания указанных лиц либо в иных помещениях, в том числе в жилых и садовых домах.</p>
<p>Обязать граждан соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метров, <u>граждан не покидать места проживания</u></p>	<p>Обязать граждан соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метра, <u>граждан не покидать места проживания (пребывания), за</u></p>

<p>(пребывания), за исключением случаев....</p> <p>Закон г. Москвы от 1 апреля 2020 г. N 6 "О внесении изменений в статьи 2 и 8 Закона города Москвы от 10 декабря 2003 года N 77 "Об общественных пунктах охраны порядка в городе Москве" и Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года N 45 "Кодекс города Москвы об административных правонарушениях"</p>	<p>исключением случаев....</p> <p>Закон Московской области "О внесении изменений в Закон Московской области "Кодекс Московской области об административных правонарушениях"</p>
<p>Статья 3.18.1. Нарушение требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы</p> <p>2. Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов города Москвы, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории города Москвы, в том числе необеспечение режима самоизоляции, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях</p>	<p>Статья 3.6. Нарушение требований нормативных правовых актов Московской области, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории Московской области</p> <p>2. Невыполнение гражданами требований нормативных правовых актов <i>Московской области</i>, направленных на введение и обеспечение режима повышенной готовности на территории <i>Московской области</i>, в том числе необеспечение режима самоизоляции, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния или не влекут административной ответственности в соответствии с <u>Кодексом Российской Федерации</u> об административных правонарушениях.</p>
<p>Должны быть соглашения с МВД о том, что последние могут привлекать к ответственности.</p>	

Обязать граждан не покидать места проживания (пребывания) за исключением случаев:

- обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью;
- случаев следования к месту (от места) осуществления деятельности (в том числе работы), а также **следования к ближайшему месту приобретения товаров (включая продуктовые гипермаркеты), в том числе с использованием личного транспортного средства;**
- выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания);
- выноса отходов до ближайшего места накопления отходов.

Статья 27 Конституции РФ каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, **имеет право свободно передвигаться**, выбирать место пребывания и жительства.

Статья 56 Конституции РФ **в условиях чрезвычайного положения** для обеспечения безопасности граждан ... могут устанавливаться отдельные **ограничения прав и свобод** с указанием пределов и срока их действия, за исключением предусмотренных статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46 - 54 Конституции Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении"

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан... **в том числе эпидемии и эпизоотии.**

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" **эпидемия** - инфекционные заболевания, представляющие опасность для окружающих, - инфекционные заболевания человека, характеризующиеся тяжелым течением, высоким уровнем смертности и инвалидности, быстрым распространением среди населения.

Пандемия - эпидемия, распространившаяся на территориях множества государств.

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации

Статья 11. Меры и временные ограничения, применяемые при введении чрезвычайного положения

- б) **установление ограничений на свободу передвижения** по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее;
- з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

Гарантии прав граждан при ЧС:

- ограничения должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения;
- лицам, мобилизованным для проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, гарантируется оплата труда;
- лицам, пострадавшим в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, предоставляются жилые помещения, возмещается причиненный материальный ущерб, оказывается содействие в трудоустройстве и предоставляется необходимая помощь на условиях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

При введении режима повышенной готовности:

- **ограничивать доступ людей** и транспортных средств на территорию, **на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации**, а также в зону чрезвычайной ситуации;
- определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
- определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

- приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

- осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, **не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина** и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Полномочия субъектов РФ:

Пункт 1 дополнен подпунктом "у" с 1 апреля 2020 г. - Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. N 98-ФЗ

у) устанавливают **обязательные для исполнения гражданами** и организациями правила **поведения при введении режима повышенной готовности** или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом "м" настоящего пункта;

ф) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом "а.2" статьи 10 настоящего Федерального закона, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями **правила поведения при введении режима повышенной готовности** или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом "а.1" статьи 10 настоящего Федерального закона.

В случае установления Правительством Российской Федерации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом "а.2" статьи 10 настоящего Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с подпунктами "у" и "ф" пункта 1 настоящей статьи, не могут им противоречить.

Однако в отношении таких мер, как ограничения передвижений граждан, разграничение составов ч. 1 ст. 20.6.1 и ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ не столь однозначно.

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения"

Больные **инфекционными заболеваниями**, лица с подозрением на такие заболевания и контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями лица, а также лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных болезней, подлежат лабораторному обследованию и медицинскому наблюдению или лечению и в случае, если они представляют опасность для окружающих, обязательной госпитализации **или изоляции** в порядке, **установленном законодательством Российской Федерации**.

Составитель: адвокат МКА "Сед Лекс" **Комиссаров Сергей Григорьевич**
телефон/WhatsApp: **+7 (926) 777-37-04**
электронная почта: **komissar-advokat@mail.ru**
Сайт адвоката: **<https://advokatysvami.ru/>**